



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE

Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana

T: 01 478 31 00

F: 01 478 31 99

<http://www.dv.gov.si/>

gp.drsv@gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA - VOGRSKO	
prejeto	20-05-2021
org.en.	slaviša

Številka: 35012-60/2020 – 3

Datum: 11.5.2021

Direkcija Republike Slovenije za vode, izdaja na podlagi drugega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18 in 10/19 in 64/19), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2) in 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02-ZGO-1, 2/04-ZZdl-A, 10/04 Odl.US, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20 – v nadaljevanju: ZV-1) naslednje:

PRVO MNENJE
s področja upravljanja z vodami

k osnutku prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta
Občine Renče - Vogrsko (SD OPN 1)

1. Osnutek prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Renče - Vogrsko, je izdelala družba Studio3 d.o.o., Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina. Vsebuje spremembe tekstualnega in grafičnega dela s prikazom stanja prostora.

Po pregledu gradiva objavljenega na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor je ugotovljeno, da pri izdelavi osnutka prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Renče - Vogrsko (v nadaljevanju: SD OPN 1) **niso bile v celoti upoštevane** Splošne smernice s področja upravljanja z vodami.

2. V skladu s tretjim odstavkom 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju-ZPNačrt pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje (CPVO), v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega akta na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Vsebina prvih sprememb in dopolnitev predmetnega prostorskega akta so spremembe besedilnega in grafičnega dela odloka. Načrtovane so širitve in krčitve stavbnih zemljišč, uskladitve s stanjem v prostoru, spremembe podrobnejše namenske rabe prostora ter redefinicije območij stavbnih zemljišč. Predvideni posegi ležijo na erozijsko ogroženem območju, kjer veljajo zahtevni zaščitni ukrepi ter na poplavno ogroženih območjih, zato je ugotovljeno, **da bo navedeni plan verjetno vplival na okolje** s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, kolikor ne bodo upoštevane usmeritve tega mnenja.

3. **Okoljsko poročilo** mora vsebovati strokovno podlago, ki bo opredelila stopnjo poplavne nevarnosti ter posledično predvidela omilitvene ukrepe za zmanjšanje poplavne nevarnosti in ogroženosti načrtovanih ureditev, s katerimi bodo preprečeni škodljivi vplivi na vode in vodni režim, na poplavno varnost območja in okolje nasploh.

O b r a z l o ž i t e v :

Občina Renče – Vogrsko, Bukovica 43, 5293 Volčja Draga, je z vlogo št. 35000-2/2020-20 z dne 22.10.2020, prejeto dne 22.10.2020, tukajšnji upravni organ pozvala, da poda prvo mnenje s področja upravljanja z vodami k osnutku SD OPN 1 Občine Renče - Vogrsko (v nadaljevanju: Odlok).

Vlogi s spletnega strežnika MOP z dne 5.11.2020 je bilo predloženo:

- Tekstualni in grafični del: Osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Renče - Vogrsko, pod št. 784-20 iz septembra 2020, Studio3 d.o.o., Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina,
- Priloge: Prikaz stanja prostora (tekstualni in grafični del), Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta, ostale priloge...

ZPNačrt v 47a. členu določa, da nosilci urejanja prostora, podajo prvo mnenje ali je pripravljavec prostorskega akta upošteval njihove smernice in odločijo o celoviti presoji vplivov na okolje. ZV-1 v 61. členu določa, da ministrstvo poda mnenje v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju, s katerim ugotovi ali so bile podane smernice upoštevane. Na podlagi drugega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15 in spremembe), izda prvo mnenje k osnutku področnega akta s področja upravljanja z vodami Direkcija Republike Slovenije za vode, organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor.

Vsebina prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Renče - Vogrsko so spremembe besedilnega in grafičnega dela odloka. Načrtovane so širitve stavbnih zemljišč na podlagi pobud lastnikov zemljišč, širitve stavbnih zemljišč kot posledica uskladitve s stanjem v prostoru, redefinicije območij stavbnih zemljišč, obsežnejše širitve stavbnih zemljišč za namen stanovanjske pozidave, krčitve stavbnih zemljišč v prid primarne rabe prostora ter na spremembe, ki se nanašajo na določitev površin za objekte za kmetijsko proizvodnjo (IK), oziroma širitve stavbnega zemljišča kmetije. Pobude so podane tudi v okviru spremembe podrobnejše namenske rabe prostora znotraj območij že obstoječih stavbnih in drugih zemljišč, širitve za namen območij zelenih površin ter znotraj kmetijskih in gozdnih zemljišč.

Naslovni organ je objavljeno dokumentacijo pregledal in ugotovil, da v predmetnem osnutku niso bile v celoti upoštevane Splošne smernice in predpisi s področja upravljanja z vodami, zato v nadaljevanju podaja bistvene usmeritve po posameznih sklopih:

Prikaz stanja prostora (PSP):

Sestavni del OPN mora biti prikaz in opis ogroženih območij (poplavnih, erozijskih, plazljivih in plazovitih območij), varstvenih območij (vodovarstvenih območij in območij kopalnih voda), občutljivih območij ter prikaz referenčnih odsekov (Splošne smernice s področja upravljanja z vodami, januar 2020). Vezano na razpoložljive evidence je v Občini Renče - Vogrsko evidentirano plazljivo in erozijsko ogroženo območje, kjer veljajo zahtevni zaščitni ukrepi. Vodovarstveno območje je zavarovano na podlagi lokalnega odloka; Odlok o varstvenih pasovih vodnih virov pri Brestovici pri Komnu (Uradne objave Primorskih novic, št. 25/85). Podeljenih je več vodnih pravic. Poplavna območja so evidentirana na podlagi karte območij poplavljanja, opozorilne karte poplav in kart razredov poplavne nevarnosti (KRPN). V grafičnem in tekstualnem delu Prikaza stanja prostora niso ustrezno prikazani in opisani vsi dostopni podatki o varstvenih in ogroženih območjih po ZV-1. Uporabiti je potrebno ploskovni podatkovni sloj hidrografije in sloj vodnih zemljišč celinskih tekočih voda. Kot vir podatkov je navesti e-vode. Vodovarstvena območja so ustrezno grafično prikazana, vendar tekstualno pomanjkljivo opisana. Manjka predpis o zavarovanju vodnega vira. Plazljivo območje tekstualno ni opisano, erozijsko ogroženo območje v elektronski obliki ni prikazano. Opozorilno karto poplav bo potrebno novelirati z novejšo različico, dostopno na e-vode, dodati bo potrebno tudi sloj območja poplavljanja. Pri navedbi strokovnih podlag, oziroma hidrološko – hidravličnih študij, je potrebno dodati manjkajočo strokovno podlago: »Izdelava kart poplavne in erozijske nevarnosti ter kart razredov poplavne in erozijske nevarnosti na območju trase prenosnega

plinovoda Ajdovščina – Šempeter, št. projekta F16/3-FR/13, št. elaborata IV-33/13, junij 2013 in januar 2015, IZVO-Vodar d.o.o., Pot za Brdom 102, 1000 Ljubljana in Izdelava KPN in erozijske nevarnosti ter KRPN in erozijske nevarnosti na območju trase prenosnega plinovoda Ajdovščina-Šempeter, št.pr.F16/3-FR/13, št. elab. IV-33/13, IZVO-R d.o.o., Ljubljana; Vodnis d.o.o., Tolmin in februar 2015». Ogrožena in varstvena območja je potrebno ustrezno tekstualno obdelati in posodobiti legendo priloge Prikaza stanja prostora z vsemi navedenimi segmenti s področja voda.

Osnutek Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Renče - Vogrsko (tekstualni del);

Strateški del:

- 13. člen (kolesarske in pešpoti) – Smiselno dodati določilo: Pri načrtovanju ureditve cest, ureditve kolesarskih poti in pešpoti se je treba izogniti poplavnim območjem in načrtovati gradnjo prometne infrastrukture izven priobalnih zemljišč, kot to določajo predpisi o vodah.
- 36. člen (vode) – Tu je v splošnem dodati poglavje, ki se nanaša na vode na območju občine.
 - (4) – Pri navajanju podzakonskih predpisov Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20) je potrebno dodati vse spremembe, oz. zapisati bolj splošno.
- 42. člen (usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč)
 - Pri določitvi območij voda, oziroma območij celinskih voda je treba dosledno upoštevati dejansko stanje, oziroma tam, kjer to ni možno ali smiselno upoštevati naslednje določilo: »Ostale vodne površine, kjer je voda trajno ali začasno prisotna se opredelijo po pretežni namenski rabi prostora in ne kot vodna zemljišča, pri čemer se pri načrtovanju v prostoru upošteva dejansko stanje na terenu in vodotoke ter stoječe celinske vode obravnava kot vodna zemljišča s pripadajočimi priobalnimi zemljišči in omejitvami, ki izhajajo iz zakonodaje s področja voda.

Izvedbeni del:

- 56. člen (splošni dopustni posegi) – V splošnem bi bilo glede na varstvena in ogrožena območja uvodno določilo primerneje zapisati: Če ta odlok ali drug predpis ne določa drugače, so na celotnem območju občine Renče – Vogrsko v zvezi z dopustnimi objekti in ureditvami dopustne naslednje vrste gradenj...
- 78. člen (vodne površine) – Primerneje zapisati: V območjih celinskih voda so dopustni le tisti posegi in gradnja, ki jo dopuščajo predpisi o vodah.
- 90. člen (splošno) – Pri načrtovanju poteka trase javne infrastrukture je treba načrtovati čim manjše število prečkanj vodotokov. Na delih, kjer trasa poteka vzporedno z vodotokom, naj le-ta ne posega na priobalno zemljišče, razen izjemoma, na krajših odsekih, kjer so prostorske možnosti omejene, vendar na tak način, da ne bo poslabšanja obstoječe stabilnosti brežin vodotokov.
- 95. člen (pogoji priključevanja na javne ceste) – Gradnja premostitev in drugih objektov na vodnem ter priobalnem zemljišču se načrtuje tako, da se zaradi posegov ne povečuje poplavna ogroženost in niso potrebne druge prostorske ureditve na porečju, ter da se s posegom ne poslabšujeta stanje voda in vodni režim.
- 111. člen (varstvo voda) – upoštevati in dodati, oziroma črtanje 1, 3, 11, 12, 13 in 15 ... odstavka ni primerno, dodati pa je še potrebno:
 - Pri prostorskem načrtovanju je potrebno upoštevati že podeljene vodne pravice, ki so bile podeljene po 119. členu ZV-1 na območju prostorskega akta ter evidentirano posebno rabo vode, skladno z določili 108. člena Zakona o vodah.

- 113. člen (poplavna območja): Predmetnega člena, ki se nanaša na merila in pogoje za posege in gradnje na poplavno ogroženih območjih ni dopustno črtati.
- 114. člen (ogrožena območja) – Predmetnega člena, ker določa pogoje in omejitve na erozijsko ogroženem in plazljivem območju ni dopustno črtati.

V povezavi z 61. členom ZV-1 mora pripravljavec v prostorskih aktih, ki bi lahko vplivali na varstvo voda, njihovo urejanje in rabo, prikazati varstvena in ogrožena območja po določbah tega zakona. Prav tako mora pri pripravi upoštevati pravni režim, ki se nanaša na posege v prostor na varstvenih in ogroženih območjih ter v postopku priprave prostorskega akta izbrati rabe, ki so v skladu z možnimi rabami, upošteva omejitve ali pogoje po ZV-1.

Spremembe grafičnega dela, pobude:

V splošnem je ugotovljeno, da posamezne pobude po dostopnih podatkih ležijo na evidentiranih območjih poplavljanja tako pluvialnih kot fluvialnih poplav ter hkrati na območjih, kjer karte razredov poplavne nevarnosti še niso izdelane. Zato predlagamo da se za enote urejanja prostora v okviru predlaganih pobud; 99 in 161 **RE 193** (K1 – SS), 232 **RE 192** (K1 – SS), 55 **RE 157** (K1-SK), 85 **BU 20** (K2 – SK) in 134 **BU 38** (K1 – SK), izdela strokovne podlage, oziroma hidrološko – hidravlično študijo iz katere bodo razvidni razredi poplavne nevarnosti ter opredeljeni omilitveni ukrepi za zmanjšanje poplavne nevarnosti in ogroženosti.

Pobude 43B **OS 53**, 259 **RE 192**, 30 **RE 245**, 284 **VD 33** (K1 – SK), 277 **VD 3** (K1 – SK), 69 **VG 249** (K1 – SK) in 118 **VG 6** (K1 – IK) posegajo na opozorilno karto poplav. 2. odstavek 86. člena ZV-1 navaja, da so na poplavnih območjih prepovedane vse dejavnosti in vsi posegi v prostor, ki imajo lahko ob poplavi škodljiv vpliv na vode, vodna in priobalna zemljišča ali povečujejo poplavno ogroženost območja, razen posegov, ki so namenjeni varstvu pred škodljivim delovanjem voda. Glede na dejstvo, da načrtovane ureditve posegajo na poplavna območja, za katere razredi poplavne nevarnosti še niso določeni, velja opozorilna karta poplav. Na teh območjih so dopustne samo rekonstrukcije in vzdrževalna dela na obstoječih objektih v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, če ne povečujejo poplavne ogroženosti in ne vplivajo na vodni režim in stanje voda. Zato predlagamo; ali izločitev iz stavbnih zemljišč, ali pa spremembo namenske rabe v ZD (druge zelene površine).

Pobude z oznakami 313 **VG 14** (K1 – SK), 217 **OS 2** (IK – SK), **VG 304** in 229 **RE 114** (K1 – IK), ki glede na evidentirane podatke o poplavih ležijo neposredno ob poplavno ogroženem območju in hkrati predstavljajo večje širitve stavbnih zemljišč, oziroma spremembe podrobnejše namenske rabe prostora, bi bilo potrebno urejati z OPPN ter v nadaljevanju v Prilogi 2 (Usmeritve in pogoji za posamezna območja urejanja z OPPN) opredeliti, da je v okviru priprave OPPN potrebno izdelati hidrološko - hidravlično študijo, iz katere bodo razvidni omilitveni ukrepi, njihovo dokončanje pa izvedeno pred, oziroma najkasneje sočasno z izvedbo predvidenih ureditev. Enako velja za načrtovane spremembe podrobnejše namenske rabe na območju glinokopa z oznakami 301 **VG 41** (LN – BD), 303 **VG 5** (LN – BT), 302 **VG 42** (LN – IG) in 304 **VG 43** (LN – ZP).

Pobude 309/A **BU 39** (K1 – ZS), 309/B **RE 1** (K1 – ZS), 310 **RE 2** (K1 – ZS) in 311 **RE 3** (K1 – ZS) segajo v razred srednje poplavne nevarnosti, zato opredelitev stavbnega zemljišča z namensko rabo ZS (površine za oddih, rekreacijo in šport) ni primerna. Primernejša bi bila raba ZD (druge zelene površine), kjer gradnja objektov ni dopustna, v posebne prostorske izvedbene pogoje pa bi bilo potrebno dodati omejitev, ki prepoveduje nasipavanje in spreminjanje morfologije terena ter predpisuje ukrepe za ohranjanje dobrega stanja voda. V posameznih delih pobude segajo na območja vodnih zemljišč tekočih voda, zato je v tem segmentu potrebna usklajitev z dejanskim stanjem v naravi. Upoštevati je potrebno sloj vodna zemljišča tekočih celinskih voda, dostopnim na e-vode.

Na poplavnih območjih, za katera so izdelane karte poplavne nevarnosti in določeni pripadajoči razredi poplavne nevarnosti v skladu s Pravilnikom o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v

razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/07), je pri načrtovanju prostorskih ureditev oziroma izvajanju posegov v prostor treba upoštevati Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Pri tem je treba zagotoviti, da se ne poveča obstoječe stopnje ogroženosti na poplavnem območju in izven njega. Nova območja stavbnih zemljišč je možno načrtovati v skladu z določili Uredbe, v ta namen pa je treba skupaj z načrtovanjem gradnje novih objektov, načrtovati celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov. Po izvedbi omilitvenih ukrepov se v prikazu stanja prostora prikaže nova poplavna območja, karte poplavne nevarnosti ter karte razredov poplavne nevarnosti za novo stanje.

247 RE 135 (K1 – SK) - Predlagana namenska raba v delu, ki sega čez vodotok je določena neskladno. Kjer je voda stalno ali začasno prisotna je potrebno opredeliti vodno zemljišče, zato je v tem segmentu potrebna uskladitev z dejanskim stanjem v naravi.

Osnutek Odloka o prvih spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Renče – Vogrsko (SD OPN 1), **ni izdelan v skladu s Splošnimi smernicami s področja upravljanja z vodami**, zato ga je treba popraviti v skladu z njimi in usmeritvami navedenimi v obrazložitvi tega dokumenta.

Naslovni organ je na osnovi predložene dokumentacije odločil kot je razvidno iz izreka.

Pripravila:

Petra Atelšek Cirman, univ.dipl.inž.arh.
podsekretarka



Roman Kramer
direktor



Vročiti:

- Občina Renče – Vogrsko, Bukovica 43, 5293 Volčja Draga, s povratnico,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana, po e-pošti,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za SPVO, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana, po e-pošti,
- DRSV, Sektor območja Soče, po e-pošti,



